

## BIRŽŲ „AUŠROS“ PAGRINDINĖ MOKYKLA

TVIRTINU



Saulė Venckūnienė

### IŠVADA DĖL KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS BIRŽŲ „AUŠROS“ PAGRINDINĖJE MOKYKLOJE 2022-06-23 Nr. S-161 Biržai

#### **PATALPŲ NUOMOS SPORTO, ŠVIETIMO IR KITAI VEIKLAI LAISVU NUO PATALPŲ PANAUDOJIMO PAGAL TIESIOGINĘ PASKIRTĮ LAIKU SRITYJE**

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos Korupcijos prevencijos įstatymo Nr. IX-904 pakeitimo įstatymu, patvirtintu 2021 m. birželio 29 d. XIV-471, Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos aprašu, patvirtintu Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601 „Dėl korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos patvirtinimo“, Lietuvos Respublikos Specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2021 m. lapkričio 30 d. įsakymas Nr. 2-246 „Dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo ir jo atlikimo tvarkos rekomendacijų patvirtinimo“, Biržų rajono savivaldybės tarybos 2020 m. gruodžio 23 d. sprendimu Nr. T-285 (Biržų rajono savivaldybės tarybos 2022 m. balandžio 1 d. sprendimo Nr. T-89 redakcija) Biržų rajono savivaldybės 2021-2023 Korupcijos prevencijos programa, Biržų „Aušros“ pagrindinės mokyklos nuostatais (su visais papildymais ir pakeitimais), patvirtintais Biržų rajono savivaldybės tarybos 2015 m. balandžio 9 d. sprendimu Nr. T-54, darbo grupė, patvirtinta Mokyklos direktoriaus 2017 m. rugpjūčio 31 d. įsakymu Nr. V-132, įvertino korupcijos pasireiškimo tikimybę **patalpų nuomos sporto, švietimo ir kitai veiklai laisvu nuo patalpų panaudojimo pagal tiesioginę paskirtį laiku srityje** (sritis į atvirtinta direktorės 2022 vasario 8 d. įsakymu Nr. V-31). Analizuotas 2021 metų laikotarpis.

1. Ši veikla vertinta vadovaujantis Lietuvos Respublikos Specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2021 m. lapkričio 30 d. įsakymu Nr. 2-246 patvirtintomis Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo ir jo atlikimo tvarkos rekomendacijomis, ir nustatyta, kad Biržų „Aušros“ pagrindinės mokyklos patalpų nuomos sporto, švietimo ir kitai veiklai laisvu nuo patalpų panaudojimo pagal tiesioginę paskirtį laiku **sritis priskirtina prie sričių, kuriose formaliai egzistuoja korupcijos pasireiškimo tikimybė (1 lentelė).**

**1 lentelė.** Korupcijos pasireiškimo tikimybė įvertinta Biržų „Aušros“ pagrindinės mokyklos patalpų nuomos sporto, švietimo ir kitai veiklai laisvu nuo patalpų panaudojimo pagal tiesioginę paskirtį laiku srityje pagal Korupcijos prevencijos įstatymo 6 str. 4 dalyje numatytus kriterijus.

<b>Pritaikyti Korupcijos prevencijos įstatymo 6 str. 3 dalyje numatyti kriterijai</b>		Taip/Ne
<b>1. Padaryta korupcinio pobūdžio nusikalstama veika, t. y., LR korupcijos prevencijos įstatymo 2 straipsnio 2 dalyje nurodytų veikų atvejai</b>		
1.1.	Mokykloje nustatyta korupcinio pobūdžio nusikalstama veika	-
1.2.	Nustatyta korupcinio pobūdžio nusikalstama veika mokyklos patalpų nuomos srityje	Ne
1.3.	Nustatyta korupcinio pobūdžio nusikalstama veika organizuojant ar vykdant mokyklos patalpų nuomą	Ne
<b>2. Pagrindinės funkcijos yra kontrolės ar priežiūros vykdymas</b>		
2.1.	Mokyklos darbuotojams suteikti įgaliojimai vykdyti priežiūrą	-
2.2.	Mokyklos darbuotojai vykdo kontrolės funkcijas	Taip
<b>3. Atskirų Mokyklos darbuotojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė reglamentuoti (išsamiai reglamentuoti – atsakymas „Taip“, neišsamiai – atsakymas „Ne“)*</b>		
3.1.	Darbuotojų vykdomos funkcijos mokykloje reglamentuotos	Taip
3.2.	Darbuotojų vykdomos funkcijos patalpų nuomos srityje reglamentuotos	Taip
3.3.	Darbuotojų priimamų sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė patalpų nuomos srityje reglamentuoti	Taip
<b>4. Veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu</b>		
4.1.	Mokyklai suteikti įgaliojimai išduoti leidimus, suteikti nuolaidas, lengvatas ar kt.	-
4.2.	Mokyklos darbuotojams suteikti įgaliojimai išduoti leidimus, suteikti nuolaidas, lengvatas ar kt. patalpų nuomos srityje	Ne
4.3.	Mokyklos darbuotojai gali sustabdyti arba apriboti leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimą patalpų nuomos srityje	Ne
<b>5. Daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo</b>		
5.1.	Mokyklos darbuotojams suteikti įgaliojimai savarankiškai priimti sprendimus, susijusius su patalpų nuoma	-
5.2.	Mokyklos darbuotojams teisės aktai nustato prievolę patalpų nuomos sprendimus derinti su Biržų rajono savivaldybe ar kitomis įstaigomis	Ne
<b>6. Naudojama valstybės ar tarnybos paslaptį sudaranti informacija</b>		
6.1.	Mokyklos veikla susijusi su informacijos įslaptinimu, įslaptintos informacijos naudojimu, jos apsauga	-
6.2.	Mokyklos darbuotojai yra įslaptintos informacijos gavėjai ir rengėjai	Ne
<b>7. Anksčiau atlikus korupcijos rizikos analizę buvo nustatyta veiklos trūkumų</b>		
7.1.	Kitose Mokyklos veiklos srityse	Ne
7.2.	Organizuojant ar vykdant mokyklos patalpų nuomą	Ne

2. Tam, kad būtų tinkamai įvertinta, koks yra realus korupcijos rizikos laipsnis vertinamoje patalpų nuomos sporto, švietimo ir kt. veiklai laisvu nuo patalpų naudojimo pagal tiesioginę paskirtį laiku veiklos srityje buvo išanalizuoti teisės aktai ir sprendimai:

2.1. Biržų rajono savivaldybės sprendimas dėl ilgalaikio materialiojo turto nuomos viešojo konkurso ir nuomos be konkurso organizavimo ir vykdymo tvarkos aprašo ir nuompinigių už Biržų rajono savivaldybės ilgalaikio ir trumpalaikio materialiojo turto nuomą skaičiavimo taisyklių patvirtinimo, patvirtintas 2021 m. balandžio 30 d. Nr. T – 125

2.2. Mokyklos darbo tvarkos taisyklės, patvirtintos 2020-09-23 įsakymu Nr. V-124.

2.3. Biržų „Aušros“ pagrindinės mokyklos darbuotojų pareigybių aprašymai:

2.3.1. vyriausiojo finansininko pareigybės aprašymas, patvirtintas 2017 m. vasario 7 d. Biržų „Aušros“ pagrindinės mokyklos direktoriaus įsakymu Nr. V-22;

2.3.2. direktoriaus pavaduotojo ūkio reikalams pareigybės aprašymas, patvirtintas 2017 m. vasario 7 d. Biržų „Aušros“ pagrindinės mokyklos direktoriaus įsakymu Nr. V-22.

2.4. mokykloje analizuojamuoju laikotarpiu sudarytos arba pratęstos patalpų nuomos sporto, švietimo ir kt. veiklai laisvu nuo patalpų naudojimo pagal tiesioginę paskirtį laiku sutartys;

2.5. įvertinta, kaip yra laikomasi įstatymų, kitų teisės aktų reikalavimų analizuojamoju laikotarpio metu.

3. Nustatyta, kad Mokykla analizuojamuoju laikotarpiu nuomodama patalpas sporto, švietimo ir kitai veiklai vadovavosi Biržų rajono savivaldybės priimtu sprendimu dėl ilgalaikio materialiojo turto nuomos viešojo konkurso ir nuomos be konkurso organizavimo ir vykdymo tvarkos aprašu ir nuompinigių už Biržų rajono savivaldybės ilgalaikio ir trumpalaikio materialiojo turto nuomą skaičiavimo taisyklių patvirtinimo aprašu, patvirtintu 2021 m. balandžio 30 d. Nr. T – 125.

4. Analizuojant patalpų nuomos sporto, švietimo ir kt. veiklai laisvu nuo patalpų naudojimo pagal tiesioginę paskirtį laiku sritį nustatyta, jog teisės aktuose reglamentuota sprendimų priėmimo, veiksmų atlikimo tvarka yra skaidri ir nesuteikia per daug įgaliojimų įstaigos darbuotojams veikti savo nuožiūra. Todėl įvertinus aukščiau paminėta konstatuotina, kad **pagal du (žr. 1 lentelėje) iš septynių vertinimo kriterijų, reglamentuotų Korupcijos prevencijos įstatyme**, Biržų „Aušros“ pagrindinė mokyklos patalpų nuomos sporto, švietimo ir kt. veiklai laisvu nuo patalpų naudojimo pagal tiesioginę paskirtį laiku veiklos sritis yra priskiriama prie sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė.

5. Atliekant korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą patalpų nuomos sporto, švietimo ir kt. veiklai laisvu nuo patalpų naudojimo pagal tiesioginę paskirtį laiku srityje, buvo naudojami dokumentų ir statistinės analizės bei interviu metodai. Analizuotas srities teisinis reglamentavimas ir praktinis įgyvendinimas mokykloje leido nustatyti Biržų „Aušros“ pagrindinės mokyklos veiklos sričių atitiktį pagal Korupcijos prevencijos įstatymo Nr. IX-904 pakeitimo įstatymo XIV-471 6 straipsnio 4 dalies kriterijus:

**5.1. Korupcinio pobūdžio nusikalstamos veikos vertinimas:** Per analizuojamąjį laikotarpį Biržų „Aušros“ pagrindinėje mokykloje patalpų nuomos sporto, švietimo ir kt. veiklai laisvu nuo patalpų naudojimo pagal tiesioginę paskirtį laiku srityje nebuvo užfiksuoti Korupcijos prevencijos įstatymo Nr. IX-904 (pakeitimo įstatymo XIV-471) 2 straipsnio 2 dalyje nurodytų korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų atvejai: kyšininkavimas, prekyba poveikiu, papirkimas, piktnaudžiavimas tarnybine padėtimi arba įgaliojimų viršijimas, piktnaudžiavimas oficialiais įgaliojimais, dokumentų suklastojimas, sukčiavimas, tarnybos paslapties atskleidimas ar kitos nusikalstamos veikos, kai tokių veikų padarymu siekiama ar reikalaujama kyšio, papirkimo arba nuslėpti ar užmaskuoti kyšininkavimą ar papirkimą. Nebuvo užfiksuota teisės pažeidimų, už kuriuos numatyta administracinė, tarnybinė (drausminė) ar kitokia teisinė atsakomybė, atvejų. Vykdam patalpų nuomos sporto, švietimo ir kt. veiklai laisvu nuo patalpų naudojimo pagal tiesioginę paskirtį laiku veiklas Mokykloje darbuotojams nebuvo pareikšti FNTT, STT, kitų tarnybų atsakingų asmenų įtarimai dėl korupcinio pobūdžio nusikalstamos veiklos. Pranešimų apie galimas korupcinio pobūdžio veikas ar kitus tapataus pobūdžio teisės pažeidimus analizuotu laikotarpiu negauta.

**5.2. Pagrindinės funkcijos yra kontrolės ar priežiūros vykdymas.** Biržų „Aušros“ pagrindinė mokykla vykdo funkcijas, susijusias su įstaigos vidaus administravimu. Mokykla nevykdo

veiklos, skirtos prižiūrėti, kaip jai nepavaldūs fiziniai ir (ar) juridiniai asmenys laikosi teisės aktų reikalavimų patalpų nuomos sporto, švietimo ir kt. veiklai laisvu nuo patalpų naudojimo pagal tiesioginę paskirtį laiku srityje. Kontrolė vykdoma patalpų nuomos sporto, švietimo ir kt. veiklai laisvu nuo patalpų naudojimo pagal tiesioginę paskirtį laiku srityje užtikrinama šiais būdais: 1. mokyklos direktorė vykdo patalpų nuomos sutarčių kontrolę, t. y., ar nepasibaigęs sudarytų nuomos sutarčių galiojimo laikas, ar vykdoma patalpose veikla atitinka sudarytos sutarties sąlygas, ar nuomotojas laiku atsiskaito, derina nuomos mokesčio panaudojimo klausimus su mokyklos taryba ir kt.; 2. vyriausiasis finansininkas vykdo kontrolę, ar nuomininkai laiku perveda Biržų rajono savivaldybės sprendimu nustatyto dydžio nuomos mokesčių už patalpų nuomą į nurodytą mokyklos sąskaitą; 3. direktoriaus pavaduotojas ūkio reikalams vykdo stebėseną, kaip panaudojamos nuomojamos patalpos, t. y., ar nuomininkas laikosi nustatyto patalpų nuomos grafiko, ar palieka tinkamai sutvarkytas ir tvarkingas patalpas ir kt.

**5.3. Aškirų Mokyklos darbuotojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarkos bei atsakomybės reglamentavimas.** Per analizuojamąjį laikotarpį patalpų nuomos sporto, švietimo ir kt. veiklai laisvu nuo patalpų naudojimo pagal tiesioginę paskirtį laiku srityje Biržų „Aušros“ pagrindinės mokyklos darbuotojų įgyvendinami uždaviniai, vykdomos funkcijos, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka buvo apibrėžti ir reglamentuoti jų pareigybių aprašymuose. Sudarant patalpų nuomos sutartis vadovaujama Biržų rajono savivaldybės sprendimais, patvirtintais Savivaldybės ilgalaikio materialiojo turto nuomos tvarkos aprašais. Per nagrinėjamą laikotarpį nenustatyta įstatymų ir jų įgyvendinimo teisės norminių aktų bei administracinių aktų teisinių kolizijų. Sudarytos patalpų nuomos sutartys peržiūrimos, pratęsimos arba nutraukiamos. Patalpų nuomos mokesčiai nustatomas vadovaujantis Biržų rajono savivaldybės tarybos sprendimais. Nustatyto dydžio nuomos mokesčiai už patalpų nuomą nustatyti laiku pervedamas į nurodytą sąskaitą pagal mokyklos buhalterijos išrašytą sąskaitą.

**5.4. Veiklos, susijusios su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu vertinimas.** Per analizuojamąjį laikotarpį Biržų „Aušros“ pagrindinei mokyklai nebuvo suteikti įgaliojimai išduoti leidimus, licencijas, suteikti nuolaidas, lengvatas ir kitokias papildomas teises ar atsisakyti jas išduoti arba sustabdyti, panaikinti jų galiojimą ar kitaip jas apriboti, taikyti teisės aktuose nustatytas kitasteisinio poveikio priemones, konstatuoti, nagrinėti teisės pažeidimus ir priimti sprendimus dėl teisinės atsakomybės priemonių taikymo.

**5.5. Daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo.** Biržų „Aušros“ pagrindinė mokykla – Biržų savivaldybės biudžetinė įstaiga, turinti įgaliojimus savarankiškai priimti kai kuriuos sprendimus, susijusius su Mokyklos veikla, turto valdymu, naudojimu ir disponavimu juo, kuriuos teisės aktai nenustato prievolės derinti su kitomis valstybės įstaigomis.

**5.6. Naudojama valstybės ar tarnybos paslaptį sudaranti informacija.** Per analizuojamąjį laikotarpį Biržų „Aušros“ pagrindinė mokykla savo veikloje neturėjo sričių, kurios būtų susijusios su įslaptintos informacijos gavimu, naudojimu ir apsauga, o turima bei valdoma informacija nelaikytina valstybės ar tarnybos paslaptimi.

**5.7. Anksčiau atlikus korupcijos rizikos analizę, nebuvo nustatyta veiklos trūkumų.** Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnyba (STT) nėra atlikusi korupcijos rizikos analizės Biržų „Aušros“ pagrindinėje mokykloje. STT nėra atlikusi korupcijos rizikos analizės Biržų „Aušros“ pagrindinėje mokykloje patalpų nuomos sporto, švietimo ir kt. veiklai laisvu nuo patalpų naudojimo pagal tiesioginę paskirtį laiku srityje. Atlikus įvardintos srities KT nustatymo analizę galima teigti, kad ši Mokyklos veiklos sritis pagal minėtą vertinimo kriterijų formaliai priskirtina prie sričių, kuriose galimai egzistuoja korupcijos tikimybė, tačiau tai nereiškia, kad nustatyta rizika yra reali. Rizika patalpų nuomos sporto, švietimo ir kt. veiklai laisvu nuo patalpų naudojimo pagal tiesioginę paskirtį laiku srityje Mokykloje yra valdoma.

**6. Užtikrinant skaidrų patalpų nuomos sporto, švietimo ir kt. veiklai laisvu nuo patalpų naudojimo pagal tiesioginę paskirtį laiku organizavimo ir vykdymo procesą Mokykloje atliktos šios veiklos:**

6.1. Mokyklos darbuotojų funkcijos, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė yra reglamentuoti Mokyklos nuostatuose, Mokyklos darbo tvarkos taisyklėse, atsakingų darbuotojų pareigybų aprašymuose. Vykdydama patalpų nuomos veiklą ne konkurso ar viešo konkurso organizavimo būdu mokykla vadovaujasi Biržų rajono savivaldybės tarybos sprendimais, patvirtintais Savivaldybės ilgalaikio materialiojo turto nuomos tvarkos aprašais. Atsakingi mokyklos darbuotojai su dokumentais supažindinti pasirašytinai. Sudarytos patalpų nuomos sutartys bei jų sudarymą reglamentuojantys teisės aktai periodiškai peržiūrimi. Mokyklos priimami sprendimai tinkamai įforminami ir dokumentuojami sudarant patalpų nuomos sutartis.

6.2. Kontrolė patalpų nuomos sporto, švietimo ir kt. veiklai laisvu nuo patalpų naudojimo pagal tiesioginę paskirtį laiku srityje užtikrinama šiais būdais:

6.2.1. mokyklos direktorius vykdo patalpų nuomos sudarytų sutarčių kontrolę, t. y., ar nepasibaigęs sudarytų nuomos sutarčių galiojimo laikas, ar vykdoma patalpose veikla atitinka sudarytos sutarties sąlygoms, ar nuomotojas laiku atsiskaito, derina nuomos mokesčio panaudojimo klausimus su mokyklos taryba ir kt.;

6.2.2. vyriausiasis finansininkas vykdo kontrolę, ar nuomininkai laiku perveda Biržų rajono savivaldybės tarybos sprendimu nustatyto dydžio nuomos mokesčių už patalpų nuomą į nurodytą mokyklos sąskaitą;

6.2.3. direktoriaus pavaduotojas ūkio reikalams vykdo stebėseną, kaip panaudojamos nuomojamos patalpos, t. y. ar nuomininkas laikosi nustatyto patalpų nuomos grafiko, ar palieka tinkamai sutvarkytas ir tvarkingas patalpas ir kt. **Įvertinus KT nustatymo metu gautus duomenis rekomenduojama:**

1. Vadovaujantis Biržų rajono savivaldybės priimtu sprendimu dėl ilgalaikio materialiojo turto nuomos viešojo konkurso ir nuomos be konkurso organizavimo ir vykdymo tvarkos aprašo ir nuompinigių už Biržų rajono savivaldybės ilgalaikio ir trumpalaikio materialiojo turto nuomą skaičiavimo taisyklių patvirtinimo aprašu, patvirtintu 2021 m. balandžio 30 d. Nr. T – 125 ir kitais teisės aktais, parengti Biržų „Aušros“ pagrindinės mokyklos patalpų nuomos sporto, švietimo ir kitai veiklai tvarkos aprašą. 2. Mokyklos svetainėje skelbti informaciją apie konkursus ir nuomojamas patalpas Mokykloje.

#### **Išvados:**

1. Pranešimų apie galimas korupcinio pobūdžio nusikalstamas veikas ar kitus tapataus pobūdžio teisės pažeidimus Mokykloje korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo patalpų nuomos sporto, švietimo ir kt. veiklai laisvu nuo patalpų naudojimo pagal tiesioginę paskirtį laiku srityje analizuojamu laikotarpiu negauta. 2. Korupcijos rizikos veiksniai patalpų nuomos sporto, švietimo ir kt. veiklai laisvu nuo patalpų naudojimo pagal tiesioginę paskirtį laiku srityje Mokykloje yra valdomi, vykdoma kontrolė. 3. Išanalizavus nagrinėjamą sritį pagal parinktus korupcijos prevencijos pasireiškimo tikimybės nustatymo kriterijus, įvertinus esamą padėtį Mokykloje, galima teigti, kad Biržų „Aušros“ pagrindinėje mokykloje korupcijos pasireiškimo tikimybė patalpų nuomos sporto, švietimo ir kt. veiklailaisvu nuo patalpų naudojimo pagal tiesioginę paskirtį laiku srityje korupcijos pasireiškimo tikimybė yra valdoma. 4. Mokyklai siekiant įgyvendinti įvertintos mokyklos srities sprendimų priėmimo ir vykdymo skaidrumą rekomenduojama įgyvendinti pateiktas rekomendacijas.

Darbo grupė:

Danutė Laumienė ( pirmininkė)

Eglė Karaliūnienė

Rima Mitrochinienė